



https://gesdoc.mindeporte.gov.co/SGD_WEB/www/validateDocument.jsp?id=ngL112HDS%2Fg%2BQh0%2BgL3EmA%3D%3D

Cód. Dependencia y Radicado No

Bogotá D.C.

Doctor,
RICARDO BONILLA GONZÁLEZ
Ministro
MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO
relacionciudadano@minhacienda.gov.co
Carrera 8 No. 6C - 38
Bogotá D.C. - Bogotá
Colombia

MINDEPORTE 27-08-2024 18:28
Al Contestar Cite Este No.: 2024EE0025643 Fol:0 Anex:0 FA:0
ORIGEN 100 DESPACHO DEL MINISTRO / ALEXANDRA HERRERA VALENCIA
DESTINO RICARDO BONILLA GONZÁLEZ / MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO
ASUNTO REITERACIÓN SOLICITUD DE CREACIÓN DE USO PRESUPUESTAL
OBS

2024EE0025643



Asunto: REITERACIÓN SOLICITUD DE CREACIÓN DE USO PRESUPUESTAL.

Respetado Dr. Bonilla,

De acuerdo a las observaciones realizadas en los oficios de respuesta No. 2-2024-009354 28 febrero 2024 / 2-2024-020674 22 de abril 2024 y 2-2024-038744 del 18 julio 2024 por parte de la Dirección General de Presupuesto Público Nacional, y respuesta dada por el Departamento Nacional de Planeación mediante oficio con radicado No. 20244370936551 del 20 de agosto de 2024 en el cual mantiene su posición y ratifica que el producto "4302071-Servicio de apoyo financiero para el fomento de la infraestructura deportiva" se clasifica en la cuenta "04 – Transferencias de capital", y establece que "En caso de que la necesidad requiera asociar cuentas adicionales a dicho producto se procederá previa justificación. Para desagregaciones de mayor nivel, es necesario que el Ministerio del Deporte recurra de nuevo al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y justifique de manera más amplia el sustento a través del cual realiza cofinanciación de infraestructura deportiva orientada a las entidades territoriales".

Así, de conformidad con lo anterior, se remite nuevamente la solicitud de creación del uso presupuestal con la ampliación del sustento jurídico, según lo acordado en reunión virtual realizada el viernes 23 de agosto de 2024 entre el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (Dirección General de Presupuesto Público Nacional y Grupo Administración SIIF Nación), Departamento Nacional de Planeación y Ministerio del Deporte.

La creación del Uso Presupuestal es indispensable para que desde la Dirección de Recursos y Herramientas del Sistema Nacional del Deporte de esta cartera, se desarrollen los proyectos de infraestructura deportiva y recreativa necesarios para dar cumplimiento a los objetivos y metas del Ministerio del Deporte, además de poder llevar inversión social a los municipios del país, el cual tiene dentro de su presupuesto el siguiente rubro:

Entidad	43-01-01-MINISTERIO DEL DEPORTE
DETALLE	RUBROS DE INVERSIÓN TRANSFERENCIA DE CAPITAL -INFRAESTRUCTURA
Rubro:	4302-1604-28-20303A-4302071-04 TRANSF. CPTAL. - SERVICIO DE APOYO FINANCIERO PARA EL FOMENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA - APOYO DE LA INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA, RECREATIVA Y DE ALTA COMPETENCIA EN COLOMBIA. NACIONAL
Código	202300000000203
BPIN:	
Nombre del proyecto:	Apoyo de la infraestructura deportiva, recreativa y de alta competencia en Colombia. Nacional.
Plan:	(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida
Transformación:	2. Seguridad humana y justicia social
Catalizador:	3. Derecho al deporte, la recreación y la actividad física para la convivencia y la paz
Pilar:	03. Expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida
Programa:	4302 formación y preparación de deportistas



Deporte

PRESUPUESTO ASIGNADO PROYECTO DE INVERSIÓN DE INFRAESTRUCTURA-TRANSFERENCIA DE CAPITAL.

UEJ	NOMBRE UEJ	RUBRO	TIPO	CTA	SUB CTA	OBJ	ORD	SOR ORD	ITEM	FUENTE	REC	SIT	DESCRIPCION	APR. INICIAL
43-01-01	MINISTERIO DEL DEPORTE - GESTION GENERAL	C-4302-1604-28-20303-A-430207-4	C	4302	1604	28	20303A	4302071	4	Nación	10	CSF	TRANSF. CPTAL. - SERVICIO DE APOYO FINANCIERO PARA EL FOMENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA - APOYO DE LA INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA, RECREATIVA Y DE ALTA COMPETENCIA EN COLOMBIA. NACIONAL TRANSF. CPTAL. -	\$58.887.200.000,00
		C-4302-1604-28-20303-A-430207-4	C	4302	1604	28	20303A	4302071	4	Nación	11	CSF	SERVICIO DE APOYO FINANCIERO PARA EL FOMENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA - APOYO DE LA INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA, RECREATIVA Y DE ALTA COMPETENCIA EN COLOMBIA. NACIONAL	\$322.829.745.633,00

Teniendo en cuenta que SIIF Nación II a inicios del presente año, realizó el cambio de funcionalidad del uso presupuestal que se utilizaba para ejecutar el proyecto Apoyo de la infraestructura deportiva, recreativa y de alta competencia en Colombia, quitándole la marca de utilización como USO detalle el cual era: A-04-02-02 A ENTIDADES TERRITORIALES DISTINTAS AL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES, situación que imposibilita asociar este USO presupuestal a los rubros de inversión de infraestructura deportiva por transferencia de capital, con el propósito de garantizar la ejecución presupuestal hasta la obligación y pago en el Sistema Integrado de Información Financiera SIIF Nación II de los nuevos contratos que están asociados al rubro citado anteriormente, se requiere la creación de un nuevo uso presupuestal que se pueda asociar a los rubros de inversión de infraestructura Deportiva con transferencia de capital (4302-1604-28-20303A-4302071-04), toda vez que no existe un USO en el catálogo presupuestal que supla esta necesidad.

En este sentido, con el fin lograr los objetivos propuestos y continuar con el normal desarrollo de los programas y proyectos de Infraestructura Deportiva y Recreativa del Ministerio del Deporte, se hace necesario la creación de un nuevo USO que se pueda vincular a los rubros de inversión de transferencia de capital asociado al proyecto de infraestructura deportiva, recreativa y de alta competencia en Colombia, o en su defecto nos vuelvan activar el uso que estaba habilitado anterior A-04-02-02 con la marca detalle uso presupuestal.

I. SOLICITUD

Código y nombre de la entidad solicitante 430101-MINISTERIO DEL DEPORTE

Tipo de solicitud: Creación Rubro Presupuestal. (Para utilizar como uso presupuestal)

Código(s) y nombre(s) del(os) rubro(s) sobre los que trata la solicitud de acuerdo con la clasificación por concepto presupuestal de gasto, de acuerdo con la justificación de la solicitud en el marco del gasto que se requiere amparar solicitamos la creación del siguiente USO PRESUPUESTAL: A-04-02-02-002



Deporte

TIPO DE SOLICITUD: CREACIÓN RUBRO PARA UTILIZAR COMO USO PRESUPUESTAL	
430101	MINISTERIO DEL DEPORTE
IDENTIFICACION	DESCRIPCION
A-04-02-01	A OTROS ORGANOS DEL PGN
A-04-02-02	A ENTIDADES TERRITORIALES DISTINTAS AL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES
A-04-02-02-002	APOYO A LA INFRAESTRURA DEPORTIVA, RECREATIVA, Y DE ALTA COMPETENCIA

RUBRO PRESUPUESTAL QUE REQUIERE EL USO	
C-4302-1604-28-20303A-4302071-04	TRANSF. CPTAL - SERVICIO DE APOYO FINANCIERO PARA EL FOMENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA - APOYO DE LA INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA, RECREATIVA Y DE ALTA COMPETENCIA EN COLOMBIA. NACIONAL

II. JUSTIFICACIÓN DE LA SOLICITUD

De conformidad con la naturaleza misional del Ministerio del Deporte, y los fundamentos normativos ya plasmados en los documentos anteriormente allegados a la cartera que usted dirige, nos permitimos, en todo caso, ampliarlos, en los siguientes términos:

La Ley 181 de 1995 "Por la cual se dictan disposiciones para el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la Educación Física y se crea el Sistema Nacional del Deporte" indica en el Artículo 18, inciso segundo, lo siguiente:

*"(...) El Instituto Colombiano del Deporte, además de la asesoría técnica que le sea requerida, **podrá cofinanciar las estructuras de carácter deportivo, así como determinar los criterios para su adecuada y racional utilización con fines de fomento deportivo y participación comunitaria**" (Subraya y Negrilla fuera de texto).*

La citada norma, de manera expresa faculta a Coldeportes - hoy Ministerio del Deporte - a cofinanciar infraestructura deportiva. No podemos perder de vista que, si bien el primer inciso del citado artículo hace alusión expresa a "Los establecimientos que ofrezcan el servicio de educación por niveles y grados", no es menos cierto que dicho contenido normativo, en efecto, se limita a escenarios para aquellos establecimientos, situación absolutamente distinta al inciso segundo del mismo artículo, el cual amplía las facultades de cofinanciación a cargo del Ministerio del Deporte, sin marginarlo a escenarios en establecimientos que ofrezcan servicios educativos. Lo anterior, en suma a que el primer inciso de dicho artículo hace remisión expresa al artículo 141 de la Ley 115 de 1994, reitero, escenario distinto a lo contemplado en el segundo inciso del artículo 18 de la Ley 181 de 1995.

No está de más destacar que, la infraestructura de carácter deportivo con fines de fomento deportivo, recreación y participación comunitaria, no se circunscriben a escenarios dentro de establecimientos educativos, toda vez que, de contemplarlo de esa manera, nos alejariamos de la esencia misma del fomento, al discriminarse a la población ajena a los establecimientos educativos.

Para comprender el alcance de la norma en comento, vale la pena remitirnos a su exposición de motivos, la cual expresamente señala lo siguiente:

*"En estrecha colaboración con el Ministerio de Educación Nacional y Coldeportes, el Gobierno Nacional ha querido colmar una vieja aspiración del pueblo colombiano, en particular de la juventud y los estamentos deportivos, referida a una mejor estructuración del deporte nacional **y la dotación de recursos económicos suficientes para su desarrollo racional en términos de masificación y participación comunitaria.***

*Fue constante preocupación de este Gobierno la concepción política y filosófica que la nueva Constitución diera al deporte la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre al punto que dentro de la concepción del Estado Social de Derecho **nuestra Carta reconoció el derecho de todas las personas a tales actividades y en desarrollo de ello las normas de presupuesto nacional las han incluido dentro del gasto público social, es decir, es una inversión social en los términos del artículo 350 de la Constitución Política.***

La urgente necesidad de crear el espacio vital mínimo de los individuos para lograr un mejor nivel de vida y respeto a la dignidad humana cuando los asociados no pueden hacerlo por sí mismos, es hoy un mandato constitucional que el Estado está dispuesto a atender. Por ello, el presente Gobierno no puede concluir su tarea sin presentar al Congreso Nacional la Ley del Deporte en desarrollo de las nuevas concepciones constitucionales.

A tal propósito, el proyecto que se presenta a la consideración de los señores Parlamentarios ordena el manejo del deporte para lo cual crea el Sistema Nacional del Deporte cuyo mecanismo da coherencia a las actividades que se desarrollan en dicho campo, separa las funciones referidas al sector público especializándolo en el deporte formativo y comunitario de las funciones del sector privado que conoce del deporte competitivo y de alto rendimiento pero armonizados de tal manera que se complementan para trabajar unidos en la masificación del deporte y la recreación. Crea el Consejo Superior del Deporte como organismo consultor de las políticas del Estado en este campo y en el que tienen asiento la comunidad y la empresa privada.

Así mismo, dispone la creación de una corporación mixta para el manejo de los recursos de los sectores que componen el sistema. Igualmente, se rescata el papel de las entidades territoriales departamentales y municipales a afecto de comprometerlas protagónicamente en las políticas de masificación del deporte formativo y comunitario.

*Finalmente, el proyecto de ley cuya urgente aprobación se requiere, **dota del recurso financiero suficiente en términos de asignación presupuestal y como gasto público social para el deporte** que en ningún caso, podrá disminuirse según lo prevé la propia Constitución Política.*

*Este nuevo recurso, pretende definitivamente las ya desgastadas fuentes con que contaba el deporte que no por ello se abandonan, sino mejor, se revitalizan y adecuan para mejorar su recaudo **La falta de una mejor estructura de deporte y de un nuevo recurso financiero más eficiente vienen haciendo evidente la crisis del sector. Evitarla es nuestro compromiso histórico e improrrogable.***

El proyecto propuesto permitirá la planificación para el mediano y largo plazo, por cuanto los nuevos recursos garantizan el cumplimiento de planes consistentes en este campo que nos pongan en igualdad de condiciones con otros países de vanguardia deportiva en América y el Mundo. Es injusto exigir resultados sin aportar. La empresa privada, los deportistas y sus familiares han soportado hasta hoy esa responsabilidad del Estado.

Colombia tendrá una mejor posición en el concierto internacional si cuenta con la estructura y respaldo financiero que el proyecto propone para garantizar la planeación y el trabajo de base que a través de la masificación nos permitirá descubrir talentos y atender al élite del deporte con los medios científicos adecuados para mejores resultados.

Emprender la tarea de la masificación del deporte y del aprovechamiento del tiempo libre en todos los niveles de la población construirá la paz de los espíritus y por ende la paz de las regiones" (Negrilla fuera de texto)

De lo anteriormente citado, no queda margen de duda respecto de la voluntad que, desde la iniciativa legislativa, plasmada posteriormente en el articulado de la Ley 181 de 1995, propende por la inversión de recursos públicos en escenarios recreo deportivos que permitan, además de ejecutar los fines del estado, garantizar un derecho constitucionalmente reconocido.

En este punto, nos permitimos señalar lo contemplado en la Ley 84 de 1873 respecto de la interpretación de la Ley, así:

"ARTICULO 25. . La interpretación que se hace para fijar el sentido de una ley oscura, de una manera general, corresponde al legislador.

ARTICULO 26. . Los jueces y los funcionarios públicos, en la aplicación de las leyes a los casos particulares y en los negocios administrativos, las interpretan por vía de doctrina, en busca de su verdadero sentido, así como los particulares emplean su propio criterio para acomodar las determinaciones generales de la ley a sus hechos e intereses peculiares.

Las reglas que se fijan en los artículos siguientes deben servir para la interpretación por vía de doctrina"

De lo anterior se desprende que, el espíritu y sentido del contenido en el inciso segundo del artículo 18 de la Ley 181 de 1995, corresponde a la cofinanciación por parte de la Nación -Ministerio del Deporte, de **las estructuras de carácter deportivo, así como determinar los criterios para su adecuada y racional utilización con fines de fomento deportivo y participación comunitaria.**

En suma de lo anterior, nos remitimos a las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026, las cuales forman parte integral de la Ley 2294 de 2023, tal como expresamente lo contempla el artículo 2° de dicha Ley, la cual contempla dentro de los proyectos estratégicos de impacto regional, el proyecto de Infraestructura deportiva priorizada urbana y rural, correspondiente a la transformación de seguridad humana y justicia social; así como el proyecto de Mantenimiento y fortalecimiento de la infraestructura deportiva urbana y rural (Seguridad humana y justicia social).

A su vez, en el Plan Plurianual de Inversiones, el cual hace parte integral de la Ley 2294 de 2023, se hace referencia expresa a los proyectos de infraestructura deportiva rural y urbana. De igual manera, atendiendo al enfoque étnico en el marco del plan nacional de Desarrollo 2022-2026, se han

establecido compromisos de infraestructura recreo deportiva con la población indígena y población negra, afrodescendiente, raizales y palenqueros. Adicionalmente compromisos con mesas de paro de Buenaventura y Chocó, sentencias y autos, Plan Marco de Implementación y Municipios PDET.

De otra parte, la Ley 1967 de 2019 señala en su artículo 4° señala lo siguiente:

"ARTÍCULO 4o. FUNCIONES. Para el cumplimiento de su objeto, el Ministerio del Deporte cumplirá, además de las señaladas en la Constitución Política y en el artículo 59 de la Ley 489 de 1998, las siguientes funciones:

12. Planificar y programar la construcción de instalaciones deportivas con los equipamientos necesarios para la práctica del deporte en sus modalidades de bajo y alto rendimiento.

(...)

22. Establecer criterios de cofinanciación frente a los planes y programas que respondan a las políticas públicas en materia de deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre, la educación física y la actividad física.

(...)

27. Establecer los criterios generales de cofinanciación de los proyectos de origen regional"

Es de resaltar que las aludidas funciones se armonizan con el contenido del artículo 14 del Decreto 1670 de 2019, el cual señala:

"ARTÍCULO 14. DIRECCIÓN DE RECURSOS Y HERRAMIENTAS DEL SISTEMA NACIONAL DEL DEPORTE. Son funciones de la Dirección de Recursos y Herramientas del Sistema Nacional del Deporte, las siguientes:

1. Proponer, diseñar e implementar, bajo la orientación del Ministro y del Viceministro, las políticas, herramientas, normas, planes, programas y proyectos y criterios de evaluación, para la cofinanciación del diseño, construcción y mantenimiento de los proyectos de infraestructura recreativa y deportiva, considerando las condiciones y oportunidades regionales geográficas y poblaciones. (...)" (Subraya y Negrilla fuera de texto)

Así las cosas, existe suficiente sustento legal que permite aprobar lo solicitado por el Ministerio del Deporte, máxime cuando la alta corporación en materia constitucional, en sentencia C - 449 de 2003 señaló que "No escapa a la Corte que, como ya se señaló en los apartes preliminares de esta providencia, el fomento del deporte constituye un deber del Estado con el fin de garantizar el derecho reconocido en el artículo 52 superior y que en este sentido la construcción de escenarios deportivos, directamente, o con la colaboración o auspicio del mismo Estado, debe ser tomada en cuenta por las autoridades".

De esta manera ampliamos el sustento legal a nuestra solicitud, por lo que agradecemos su diligente y oportuna gestión, con el fin de poder garantizar una eficiente ejecución de los recursos de infraestructura deportiva y recreativa, la cual, es un medio para garantizar el acceso al deporte, la recreación y la actividad física de la población de nuestro país.

Cordialmente,



ALEXANDRA HERRERA VALENCIA
Ministra del Deporte (E)

Elaboró: Fredy Oswaldo Arias Menjura Coordinador GIT Seguimiento

Revisó:

MIGUEL ANTONIO DE LA HOZ GARCIA

27-08-2024 17:12

JAVIER HERNANDO SALINAS VARGAS

27-08-2024 17:55

Archivado en:

Dependencia: 130 OFICINA ASESORA DE PLANEACIÓN

Serie: 130-900-EVIDENCIA DE GESTIÓN Y TRÁMITES INTERNOS DE LA DEPENDENCIA (APOYO)

Expediente: MIN HACIENDA